



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان

شماره نشست: ۱۰۵	تاریخ جلسه ۱۴۰۴/۱۱/۱۱	ساعت شروع: ۱۰	ساعت خاتمه: ۱۲	محل نشست: استانداری
عناوین دستورجلسات				
پیش از دستور:				
۱- پیگیری مصوبه قبلی شورا پیرامون اجرای معافیت مالیات بر ارزش افزوده امعا و احشای طیور و ضرورت شفاف سازی قانونی				
دستور جلسه:				
۱- بررسی بخشنامه‌های شماره ۱۰۰۰/۱۴۰۱/۱۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۸ و ۱۰۰۰/۱۴۰۳/۸۰۴۷ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۷ و ۱۰۰۰/۱۴۰۰/۱۶۴۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۱ صادره از سازمان تأمین اجتماعی در راستای صیانت از حقوق کارفرمایان				

الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	هادی حق شناس	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	علی رضا نورانی	سرپرست سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	نماینده	مهدی خیاطی-سرپرست معاونت برنامه ریزی سازمان مدیریت و برنامه ریزی
۳	تیمور پورحیدری	مدیرکل سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	صالح محمدی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	نورالدین میرزایی-مدیر بازرسی سازمان جهاد کشاورزی
۵	علیرضا نوروزی	مدیرکل سازمان امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	علی لقمانی	مدیرکل اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	نماینده	مهران اکبرنیا-سرپرست مدیریت روابط کار اداره کل تعاون
۷	احمدرضا رجبی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	غایب	



ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جبار کوچکی نژاد	نماینده مجلس	غایب	
۲	یاسر اسلام دوست	نماینده مجلس	غایب	
۳	مهدی فلاح	نماینده مجلس	غایب	
۴	سید کریم معصومی	نماینده مجلس	غایب	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	مجید الهیان	رئیس کل دادگستری استان	حاضر	
۲	سید کمال‌الدین موسوی آزاد	دادستان مرکز استان	نماینده	محمد پیشگر - معاون دادستان مرکز استان

د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	رحیم شوقی چهارده	شهردار مرکز استان	نماینده	نیره هادی پور - حسین دلیری
۲	محمد حسین واثق کارگرنیا	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق‌ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سامان نظری معافی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	عیسی محمدی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	علیرضا تهیدست	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	نماینده	علی شاکی



(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	امیر پور نصیر	مدیرعامل شرکت تولیدی قطعات جلونبندی ایران - لاهیجان	غایب	
۲	رضا فلاح	مدیرعامل شرکت سهندساز خزر	حاضر	
۳	سیدرضا کسایی	مدیرعامل شرکت سها سیر	غایب	
۴	سیاب حسن پور	مدیرعامل شرکت عجم چوبر تالش	غایب	
۵	حمید قریبی گرمرودی	مدیرعامل اتحادیه کارخانجات تولید برنج استان گیلان	حاضر	
۶	محمد باباعلیان	مدیرعامل شرکت تعاونی تولیدی صنعت هود	غایب	
۷	فرحمن پورعلی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	غایب	
۸	سید حسین میراعلمی	رئیس هیأت مدیره اتحادیه شرکت های تعاونی تأسیسات و لوله کشی گاز استان گیلان	غایب	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاه‌ها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	سید الهیار مصباحی	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه‌ای استانداری گیلان
۲	مجید هاشم‌پور	مدیر کل حوزه و روابط عمومی استانداری گیلان
۳	حسین استقامتی	مدیر کل هماهنگی امور اقتصادی استانداری گیلان
۴	یونس رنجکش	مدیر کل امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری گیلان
۵	مهدی محمدی	مدیر کل استاندارد
۶	صادق برزگر	ناظر گمرکات استان گیلان- مدیر کل گمرک انزلی
۷	حسین یونسی	مدیر کل بنادر و دریانوردی
۸	حسن صیاد زمردی	مدیر کل امور مالیاتی
۹	محمدعلی جعفری	معاون حسابداری مالیاتی
۱۰	کیوان مرتضوی	مدیر کل تأمین اجتماعی
۱۱	فریبرز مرادی	مدیر کل راهداری و حمل و نقل جاده‌ای استان
۱۲	محمد رسول سماکچی	رئیس کانون کارفرمایی
۱۳	سید مصطفی سیدی	مدیر دفتر نظارت بر بهره‌برداری شرکت توزیع نیروی برق استان
۱۴	روح‌الله نصرالهی	کارشناس بازرسی سازمان منطقه آزاد انزلی
۱۵	علی حق‌شناس	معاون فنی شرکت کشتیرانی دریای خزر
۱۶	عادل سلیمانی	مدیرعامل برق منطقه‌ای گیلان
۱۷	شاپور نوروزی	کمیسیون حقوقی و حمایت‌های قضایی و کار و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی
۱۸	ابراهیم شفیعی	نماینده وزارت امور خارجه در استان
۱۹	اکبر تظهیری مقدم	مشاور صنعت اتاق و دبیر کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی
۲۰	مهدی علی‌نژاد	شهر صنعتی رشت
۲۱	محمدرضا عابدی محزون	نماینده هلدینگ پیشگامان بنیاد تعاون
۲۲	مسعود اژدری	شرکت سپید ماکیان
۲۳	عباس علیدوست	شرکت سپید ماکیان
۲۴	رحیم حسن‌زاده	رئیس هیئت مدیره انجمن صنفی شرکت‌های خدماتی استان
۲۵	محمدرضا بادپیمای	دبیر اجرایی انجمن صنفی شرکت‌های خدماتی استان
۲۶	عقیل علی‌زاده	شرکت نور تابان نوین
۲۷	مهدی یونسی‌پور	شرکت تعاونی ظریف کاران شهر باران
۲۸	عبدالرضا ملکی	شرکت تعاونی ظریف کاران شهر باران



شرکت زینت گستر شمال	احمد فلاح	۲۹
شرکت مهر گستر تابناک	کوروش تجلی‌فر	۳۰
اتحادیه کمباین داران استان	کاویان مصلح	۳۱
اتحادیه کمباین داران استان	قنبر علی محمدی	۳۲
عضو انجمن شرکت‌های کارفرمایی	سید محمد عمرانی	۳۳
عضو انجمن شرکت‌های کارفرمایی	سید رحیم عمرانی	۳۴
شرکت تعاونی ایران بنادر منطقه آزاد	عزیز الله غفارزاده	۳۵
شرکت تعاونی ایران بنادر منطقه آزاد	عباس غلام‌علی‌پور	۳۶

ی- اعضای کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱		
۲		
۳		
۴		
۵		
۶		
۷		
۸		
۹		
۱۰		



مشروح مذاکرات

پیش از دستور (۱): پیگیری مصوبه قبلی شورا پیرامون اجرای معافیت مالیات بر ارزش افزوده امعا و احشای طیور و ضرورت شفاف‌سازی قانونی

یکصد و پنجمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان، رأس ساعت ۱۰:۰۰ صبح روز شنبه، مورخ ۱۴۰۴/۱۱/۱۱ به ریاست جناب آقای دکتر هادی حق‌شناس استاندار محترم گیلان با نام و یاد خدا تشکیل گردید. جناب آقای سامان نظری دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان و رئیس اتاق بازرگانی گیلان اظهار داشتند در جلسه ۱۰۴ شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان در خصوص مالیات بر ارزش افزوده امعا و احشای طیور بحث شد و مقرر گردید استعلام‌های لازم از سوی سازمان امور مالیاتی استان انجام شود. جناب آقای صیاد زمردی مدیرکل محترم امور مالیاتی استان در این خصوص توضیح دادند: مرجع اعلام نظر درباره معافیت یا عدم معافیت امعا و احشا، وزارت بهداشت و سازمان غذا و دارو است. در سال‌های ۱۴۰۱ تا ۱۴۰۳، امعا و احشا مشمول مالیات بودند. در سال ۱۴۰۴ این ارقام معاف شدند و برای سال ۱۴۰۵ نیز معافیت کامل ابلاغ شده است. مقرر شد در جلسه آتی، موضوع معافیت مالیاتی امعا و احشا در سال‌های ۱۴۰۱ تا ۱۴۰۳، مجدداً از سوی معاونت غذا و داروی علوم پزشکی پیگیری شود.

دستور جلسه (۱): بررسی بخشنامه‌های شماره ۱۰۰۰/۱۴۰۱/۱۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۸ و ۱۴۰۳/۸۰۴۷/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۷ و ۱۴۰۰/۱۶۴۰/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۰۱ صادره از سازمان تأمین اجتماعی در راستای صیانت از حقوق کارفرمایان

جناب آقای مرتضوی، مدیرکل محترم تأمین اجتماعی استان ضمن تشریح بخشنامه‌های ۱۷۷۷ و ۱۶۴۰ سازمان تأمین اجتماعی اظهار داشتند: در مواردی که بیمه‌شده درخواست شمول در مشاغل سخت و زیان‌آور را مطرح می‌کند، ابتدا به اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی مراجعه می‌نماید. در فرآیند بررسی، چنانچه احراز شود عنوان شغلی ثبت شده در سوابق بیمه‌ای با ماهیت واقعی شغل تطابق ندارد، بیمه‌شده نسبت به ارائه درخواست اصلاح عنوان شغلی اقدام می‌کند. اداره کار پس از انجام بررسی‌های لازم، نتیجه اصلاح عنوان شغلی را به سازمان تأمین اجتماعی اعلام می‌نماید. سازمان تأمین اجتماعی نیز برای هر عنوان شغلی، دستمزد مشخصی را به عنوان مبنای محاسبه حق بیمه در نظر می‌گیرد. در برخی مصادیق مشاهده می‌شود که بیمه‌شده در سال‌های ابتدایی اشتغال، دستمزدی معادل حداقل دستمزد یا حدود ۱ تا ۱.۲ برابر آن دریافت کرده، اما در سال‌های پایانی اشتغال، میزان دستمزد وی به ۴ یا حتی ۵ برابر حداقل دستمزد افزایش یافته است. در چنین شرایطی، سازمان تأمین اجتماعی اقدام به مطالبه مابه‌التفاوت حق بیمه مربوط به سال‌های گذشته می‌نماید. این در حالی است که در بسیاری از کارگاه‌ها، دستمزد واقعی به درستی پرداخت شده و حق بیمه نیز بر همان مبنای بدون تأخیر پرداخت شده است؛ به گونه‌ای که مابه‌التفاوت محاسبه‌شده عملاً صفر بوده و کارفرما مکلف به پرداخت مبلغی تحت عنوان مابه‌التفاوت حق بیمه نمی‌شود.



سپس جناب آقای نوروزی، عضو محترم کمیسیون حقوقی و حمایت‌های قضایی و کار و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی، اظهار داشتند: تا پیش از سال ۱۳۹۵، بخشنامه‌ای صادر شد که بر اساس آن، درج اطلاعات در سامانه مربوطه الزامی گردید. در این سامانه، برخی بخش‌ها به صورت اجباری و برخی دیگر به صورت غیر اجباری تعریف شده بودند و عنوان شغلی نیز در زمره بخش‌های غیر اجباری قرار داشت. بدیهی است در مواردی که تکمیل بخش‌های غیر اجباری الزام قانونی نداشته است، عدم درج عنوان شغلی یا درج ناقص آن نمی‌تواند مبنای مطالبه مابه‌التفاوت یا اعمال جریمه از سوی سازمان تأمین اجتماعی قرار گیرد.

در بسیاری از شرکت‌هایی که پرونده مشاغل برای آن‌ها تشکیل شده است، مشاهده می‌شود دو نفر در یک محیط کاری، با شرایط شغلی کاملاً یکسان و دستمزد مساوی مشغول به کار بوده‌اند، اما صرفاً به دلیل تفاوت یا اصلاح عنوان شغلی، سازمان تأمین اجتماعی مطالبه حق بیمه بیشتری را مطرح می‌کند.

این در حالی است که مطابق قانون، پرداخت چهار درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان‌آور می‌تواند در پایان سال و بر اساس آخرین ضریب تورم انجام شود؛ با این وجود، سازمان تأمین اجتماعی بابت عدم پرداخت همزمان این چهار درصد در سال مربوطه، جریمه‌ای را اعمال می‌کند.

حال آنکه حق بیمه اصولاً تابع میزان مزد و حقوق واقعی بیمه‌شده است و در مواردی که حق بیمه متناسب با مزد واقعی، به صورت کامل و در مواعید قانونی پرداخت شده باشد، اعمال جریمه صرفاً به دلیل تغییر عنوان شغلی و شمول آن در زمره مشاغل سخت و زیان‌آور، فاقد توجیه حقوقی کافی بوده و از منظر قانونی محل اشکال جدی و قابل تأمل است.

در ادامه جناب آقای مرتضوی، مدیرکل محترم تأمین اجتماعی افزودند: موضوع اصلی اختلاف نظر بر اصلاح عناوین شغلی است. در این قبیل موارد، کارگر مدعی است عنوان شغلی درج‌شده در سوابق بیمه‌ای با ماهیت کاری که عملاً انجام داده متفاوت بوده و همین اصلاح عنوان شغلی، مبنای مطالبه مابه‌التفاوت حق بیمه و اعمال جرائم از سوی سازمان تأمین اجتماعی قرار گرفته است.

جناب آقای حق‌شناس، استانداری محترم استان گیلان، اظهار داشتند: فرض کنیم فردی طی سال‌های متمادی به عنوان کارگر ماهر فعالیت داشته، اما به اشتباه در سوابق بیمه‌ای به عنوان کارگر ساده ثبت شده است. پرسش اساسی آن است که آیا در این بازه زمانی، سازمان تأمین اجتماعی و اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی نباید نسبت به انجام بازبینی‌های دوره‌ای و اعمال نظارت‌های میدانی اقدام می‌کردند؟ مبنای تشخیص در هر دو دستگاه، بازدید و نظارت میدانی از محیط کار است. چنانچه در طول این سال‌ها صرفاً به اظهارات کارفرما استناد شده و نظارت مؤثری صورت نگرفته باشد، این امر مصداق قصور دستگاه‌های نظارتی بوده و منطقاً نباید در مقطع کنونی، بار مالی ناشی از اصلاح عنوان شغلی، به صورت مطالبه مابه‌التفاوت و اعمال جریمه، مجدداً به کارفرما تحمیل شود.

در ادامه جناب آقای نوروزی عضو محترم کمیسیون حقوقی اتاق بازرگانی تأکید کردند: در شرایطی که دو نفر با شرایط کاری و سطح دستمزد کاملاً یکسان فعالیت کرده‌اند و حق بیمه هر دو به طور کامل و به موقع پرداخت شده است، صرفاً به دلیل اصلاح



عنوان شغلی یکی از آنان، نباید مبنای مطالبه مابه‌التفاوت حق بیمه و اعمال جریمه قرار گیرد. تداوم چنین رویه‌ای با اصول انصاف، عدالت اداری و امنیت حقوقی بنگاه‌های اقتصادی مغایرت دارد.

جناب آقای حق‌شناس استاندار گیلان در تبیین موضوع بیان کردند: حق بیمه هرچند تابع شغل است، اما این تابعیت باید مبتنی بر واقعیت‌های شغلی، احراز میدانی و نظارت مستمر دستگاه‌های مسئول اعمال شود و نه بر اساس تصمیمات معوق، اصلاحات دیر هنگام و انباشت جرائم در طول سالیان متمادی.

جناب آقای سماکچی، رئیس محترم کانون کارفرمایی نیز در این خصوص اظهار داشتند: مطابق بخشنامه صادره، از سال ۱۳۹۵ کارفرمایان مکلف به درج عنوان شغلی در سامانه مربوطه شده‌اند. بنابراین، مطالبه مابه‌التفاوت حق بیمه و جرائم مربوط به دوره‌های پیش از این تاریخ، به‌ویژه برای بازه‌هایی تا ۲۰ سال گذشته که اساساً الزام قانونی برای درج عنوان شغلی وجود نداشته، فاقد وجهت قانونی است. ایشان افزودند در بسیاری از استان‌ها، اجرای این بخشنامه متوقف شده و با تشخیص و اختیار استانداران، سازمان تأمین اجتماعی از دریافت این جرائم خودداری کرده است.

جناب آقای حسن‌زاده، رئیس محترم انجمن صنفی شرکت‌های خدماتی استان نیز اعلام کردند: از میان حدود ۶۰۰ شرکت عضو انجمن که بخش قابل توجهی از آن‌ها هم‌اکنون نیز مالیات‌های سنگینی پرداخت می‌کنند، تعداد زیادی صرفاً به دلیل اصلاح عناوین شغلی پس از سال ۱۳۹۵، به‌عنوان بدهکار به سازمان تأمین اجتماعی معرفی شده‌اند. این مسئله به یک چالش فراگیر در سطح کشور تبدیل شده و بنگاه‌های اقتصادی متعددی را درگیر کرده است.

ایشان افزودند: در تاریخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۱، کمیته فنی رفع موانع تولید به دستور استاندار محترم گیلان، طی ابلاغیه‌ای به سازمان تأمین اجتماعی اعلام کرده است که از مطالبه این مبالغ خودداری شود. با این حال، متأسفانه این دستور تاکنون به‌طور کامل اجرایی نشده و ضروری است موضوع از طریق سازمان مرکزی تأمین اجتماعی در تهران مورد پیگیری جدی قرار گیرد.

در این راستا، جناب آقای نوروزی عضو محترم کمیسیون حقوقی اتاق بازرگانی در جمع‌بندی مباحث پیشنهاد دادند: با استناد به ماده ۹۱ دیوان عدالت اداری، آثار، تبعات و مضرات اجرای این بخشنامه به‌صورت مستند تدوین و به دیوان عدالت اداری ارائه شود تا درخواست بازنگری و اصلاح مفاد آن به‌طور رسمی مطرح گردد.

در پایان، استاندار محترم گیلان تأکید نمودند: اجرای این بخشنامه‌ها در استان متوقف گردد؛ همچنین آقای نوروزی با جمع‌بندی دیدگاه‌ها و نظرات اعضای شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان، نامه‌ای رسمی با محوریت درخواست لغو و بازنگری بخشنامه‌های مذکور تهیه و به دیوان عدالت اداری ارسال نمایند.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	پیگیری مصوبه قبلی شورا پیرامون اجرای معافیت مالیات بر ارزش افزوده امعا و احشای طیور و ضرورت شفاف‌سازی قانونی	مقرر شد در جلسه آتی، موضوع معافیت مالیاتی امعا و احشا در سال‌های ۱۴۰۱ تا ۱۴۰۳، مجدداً از سوی معاونت غذا و داروی علوم پزشکی پیگیری شود.
۲	بررسی بخشنامه‌های شماره ۱۰۰۰/۱۴۰۱/۱۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۸ و ۱۴۰۳/۸۰۴۷/۱۰۰۰/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۷ و ۱۴۰۳/۰۹/۲۷ و ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ صادره از سازمان راستای صیانت از حقوق کارفرمایان	اجرای بخشنامه‌های شماره ۱۰۰۰/۱۴۰۱/۱۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۸ و ۱۴۰۳/۸۰۴۷/۱۰۰۰/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۷ و ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ صادره از سازمان تأمین اجتماعی در استان گیلان تا تعیین تکلیف لغو شود.

موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد / پیشنهادات
۱	بررسی بخشنامه‌های شماره ۱۰۰۰/۱۴۰۱/۱۷۷۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۸ و ۱۴۰۳/۸۰۴۷/۱۰۰۰/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۷ و ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۰۱ صادره از سازمان تأمین اجتماعی در راستای صیانت از حقوق کارفرمایان	با استناد به ماده ۹۱ دیوان عدالت اداری، آثار، تبعات و مضرات اجرای این بخشنامه به صورت مستند تدوین و به دیوان عدالت اداری ارائه شود تا درخواست بازنگری و اصلاح مفاد آن به طور رسمی مطرح گردد.