



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان

شماره نشست: ۱۰۴	تاریخ جلسه ۱۴۰۴/۱۰/۰۳	ساعت شروع: ۱۴	ساعت خاتمه: ۱۵:۳۰	محل نشست: استانداری
-----------------	-----------------------	---------------	----------------------	---------------------

عناوین دستورجلسات

پیش از دستور:

- ۱- گزارش برگزاری نمایشگاه بین المللی تجارت با کشورهای حاشیه دریای کاسپین (Caspian Expo 2025)
- ۲- عدم وحدت رویه در اجرای معافیت بر ارزش افزوده امعاء و احشاء طیور و ضرورت شفاف سازی قانونی

دستور جلسه:

- ۱- ضرورت اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و جبران خسارات وارده به واحدهای تولیدی ناشی از قطعی برق
- ۲- بررسی وضعیت ناترازی انرژی در ماههای پایانی سال ۱۴۰۴ در استان گیلان

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	هادی حق شناس	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	محمدرضا رستمی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	تیمور پورحیدری	مدیرکل سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	صالح محمدی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	علیرضا نوروزی	مدیرکل سازمان امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	علی لقمانی	مدیرکل اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	نماینده	حسن اسماعیل زاده - سرپرست پشتیبانی و توسعه منابع انسانی اداره کل تعاون گیلان
۷	احمد رضا رجبی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	



ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	یاسر اسلام دوست	نماینده مجلس	غایب	
۲	مهدی فلاح	نماینده مجلس	غایب	
۳	سید کریم معصومی	نماینده مجلس	غایب	
۴	ابراهیم نجفی	نماینده مجلس	غایب	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	مجید الهیان	رئیس کل دادگستری استان	حاضر	
۲	سید کمال الدین موسوی آزاد	دادستان مرکز استان	نماینده	آقای پیشگر - معاون دادستان مرکز استان

د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	رحیم شوقی چهارده	شهردار مرکز استان	غایب	
۲	محمد حسین واثق کارگر نیا	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سامان نظری معافی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	عیسی محمدی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	نماینده	امان اله مؤید
۳	علیرضا تهیدست	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	



(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	امیر پور نصیر	مدیرعامل شرکت تولیدی قطعات جلوبندی ایران - لاهیجان	حاضر	
۲	رضا فلاح	مدیرعامل شرکت سهندساز خزر	حاضر	
۳	سیدرضا کسایی	مدیرعامل شرکت سها سیر	حاضر	
۴	سیاب حسن پور	مدیرعامل شرکت عجم چوبیر تالش	غایب	
۵	حمید قریبی گرمرودی	مدیرعامل اتحادیه کارخانجات تولید برنج استان گیلان	غایب	
۶	محمد باباعلیان	مدیرعامل شرکت تعاونی تولیدی صنعت هود	غایب	
۷	فرحمند پورعلی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	غایب	
۸	سید حسین میراعلمی	رئیس هیأت مدیره اتحادیه شرکت های تعاونی تأسیسات و لوله کشی گاز استان گیلان	غایب	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	سید الهیار مصباحی	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه‌ای استانداری گیلان
۲	مصطفی طاعتی مقدم	رئیس هیأت مدیره و مدیرعامل سازمان منطقه آزاد تجاری - صنعتی انزلی
۳	کامبیز جهانبانی	مدیرعامل کشیرانی دریای خزر
۴	حسین استقامتی	مدیرکل هماهنگی امور اقتصادی استانداری گیلان
۵	یونس رنجکش	مدیرکل امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری گیلان
۶	یاسر علیجانی	معاون روابط عمومی استانداری گیلان
۷	حسین یونسی	مدیرکل بنادر و دریانوردی
۸	مهدی محمدی	مدیرکل استاندارد
۹	صادق برزگر	ناظر گمرکات استان گیلان - مدیرکل گمرک انزلی
۱۰	کامبیز رئیس فرشید	سربازرس گروه تولیدی بازرسی کل
۱۱	مجید هاشم‌پور	مدیرکل حوزه استاندار و روابط عمومی استانداری
۱۲	فرهاد شفقتی	نایب رئیس اتاق بازرگانی گیلان
۱۳	حسن صیاد زمردی	مدیرکل امور مالیاتی
۱۴	محمدعلی جعفری	معاون حسابدارسی مالیاتی
۱۵	مسعود برادران نصیری	مدیرکل گاز استان گیلان
۱۶	مجتبی شکوری	مدیر شرکت پخش فرآورده‌های نفتی
۱۷	عادل سلیمانی	مدیرعامل برق منطقه‌ای گیلان
۱۸	مسعود صادقی خمایی	مدیرعامل توزیع نیروی برق استان گیلان
۱۹	کیوان مرتضوی	مدیرکل تامین اجتماعی
۲۰	محمدتقی آشوری	رئیس دانشگاه علوم پزشکی
۲۱	علی حدادی	معاون حمل و نقل - اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده‌ای
۲۲	اکبر تطهیری	مشاور صنعت اتاق و دبیر کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی
۲۳	مهدی علی‌نژاد	شهر صنعتی رشت
۲۴	محمدرضا عابدی محزون	نماینده هلدینگ پیشگامان بنیاد تعاون
۲۵	مسعود اژدري	شرکت سپید ماکیان
۲۶	سعید محمدی پاک	شرکت سپید ماکیان
۲۷	نماینده آقای ابراهمی شفیعی	نماینده وزارت امور خارجه در استان
۲۸	جهانبخش تهمتن	شرکت جهان الکل



ی- اعضای کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱		
۲		
۳		
۴		
۵		
۶		
۷		
۸		
۹		
۱۰		



مشروح مذاکرات

پیش از دستور (۱): گزارش برگزاری نمایشگاه بین‌المللی تجارت با کشورهای حاشیه دریای کاسپین (Caspian Expo 2025)

یکصد و چهارمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان، رأس ساعت ۱۴:۰۰ ظهر روز چهارشنبه، مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۰۳ به ریاست جناب آقای دکتر هادی حق‌شناس استاندار محترم گیلان با نام و یاد خدا تشکیل گردید.

جناب آقای سامان نظری دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان و رئیس اتاق بازرگانی گیلان اظهار داشتند نخستین نمایشگاه بین‌المللی تجارت با کشورهای حاشیه دریای کاسپین (Caspian Expo 2025) به‌عنوان رویدادی جامع در حوزه تجارت و اقتصاد، با هدف ایجاد بستری اثربخش برای توسعه همکاری‌های اقتصادی و معرفی ظرفیت‌های جمهوری اسلامی ایران برگزار شد.

در این رویداد، مجموعه وسیعی از بازیگران اقتصادی منطقه گرد هم آمدند؛ از شرکت‌ها و تجار کشورهای حاشیه دریای کاسپین گرفته تا تولیدکنندگان، صادرکنندگان و واردکنندگان انواع مواد اولیه، کالا و خدمات. حضور اتاق‌های بازرگانی مشترک، منطقه آزاد تجاری-صنعتی انزلی، شرکت‌های لجستیکی، حمل‌ونقل و کشتیرانی بین‌المللی، بانک‌ها و مجموعه‌های مالی نیز فرصتی کم‌نظیر برای ایجاد شبکه‌های همکاری، تبادل تجربه و شکل‌گیری هم‌افزایی اقتصادی فراهم ساخت.

در حاشیه نمایشگاه، دو پنل تخصصی نیز برگزار شد. پنل نخست با محوریت بررسی ظرفیت‌ها و فرصت‌های تجاری و سرمایه‌گذاری اتحادیه اوراسیا و ارائه راهکارهای توسعه تعاملات اقتصادی، با حضور گسترده فعالان اقتصادی، اساتید دانشگاه و مدیران ارشد تجارت بین‌الملل در سالن ملل منطقه آزاد انزلی برگزار گردید و به‌عنوان بستری مؤثر برای طرح دیدگاه‌ها و پیشنهاد راهکارهای اجرایی عمل کرد. پنل دوم نیز با محوریت بررسی ظرفیت‌های بانکی و مبادلات ارزی منطقه کاسپین و با مشارکت گسترده فعالان اقتصادی و متخصصان حوزه پولی و مالی برگزار شد و فضای مناسبی برای تبادل نظر و ارائه راهکارهای عملیاتی در تعاملات بانکی فراهم آورد. حضور مدیران ارشد بانک‌های معتبر ایرانی و روسی، مدیر منطقه آزاد انزلی، مدیر میربیزنس بانک روسیه، نماینده رسمی VTB Bank، مدیرکل اقتصاد و دارایی استان و رئیس اتاق بازرگانی گیلان، سطح کارشناسی و غنای محتوایی این نشست را برجسته ساخت.

همزمان، برگزاری نشست‌های تخصصی B2B و جلسات تجاری میان شرکت‌های داخلی و خارجی از محورهای مهم رویداد محسوب می‌شد. مذاکرات هولدینگ سیمانی چچن روسیه، نشست تخصصی فرآورده‌های گوشتی Vega-S، مذاکرات هیأت تجاری کردستان عراق و بازدید هیأت‌های خارجی از فضای نمایشگاه از جمله فعالیت‌هایی بود که به‌طور محسوس به شناخت ظرفیت‌ها کمک کرد.

**پیش از دستور (۲): عدم وحدت رویه در اجرای معافیت بر ارزش افزوده امعاء و احشاء طیور و ضرورت شفاف سازی قانونی**

جناب آقای سعید محمدی، مدیر محترم روابط عمومی شرکت سپید ماکیان با اشاره به فعالیت این مجموعه به عنوان یکی از تولیدکنندگان بزرگ صنعت طیور کشور که بیش از ۷۰۰۰ نفر نیروی انسانی در زنجیره تولید از مزرعه تا سفره دارد، اظهار داشتند: یکی از چالش های اساسی این شرکت، نحوه اجرای مقررات مربوط به مالیات بر ارزش افزوده است. بر اساس ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۹/۰۲، عرضه دام زنده و نهاده های مرتبط از جمله خوراک دام، مواد اولیه تولید، کمپوست، کشت بافت و بسترهای مربوطه، از پرداخت مالیات و عوارض معاف هستند. در تبصره این ماده نیز دام شامل حیواناتی از قبیل چهارپایان، پرندگان، آبزیان و حشرات تعریف شده که برای تغذیه انسان یا مقاصد تولیدی و اقتصادی پرورش می یابند. در ادامه، جناب آقای صیاد زمردی مدیر کل امور مالیاتی بیان داشتند که وزارت بهداشت به عنوان مرجع تخصصی، میان «طیور» و «امعاء و احشاء» تفکیک قائل شده و اعلام نظر نهایی در خصوص عدم شمول معافیت مالیاتی این اقلام را منوط به تأیید آن وزارتخانه دانسته است. به گفته ایشان، سازمان امور مالیاتی نیز اجرای معافیت را منوط به اعلام نظر رسمی وزارت بهداشت می داند. طبق این دیدگاه، مرغ مشمول معافیت است اما احشاء خوراکی به دلیل ملاحظات بهداشتی نیازمند تأیید جداگانه اند. در ادامه، جناب آقای محمدی با اشاره به رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال بخشنامه مربوط به شمول مالیات بر ارزش افزوده احشاء خوراکی مرغ، اعلام کردند که علی رغم این رأی، در سطح استان گیلان همچنان وحدت رویه در اجرای قانون وجود ندارد. این موضوع موجب بروز اختلاف در رسیدگی های مالیاتی و تحمیل هزینه های مضاعف به واحدهای تولیدی زنجیره طیور شده است.

ایشان افزودند: تفسیر فعلی سازمان امور مالیاتی مبتنی بر مکاتبات وزارت بهداشت در سال های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ است که برخی اجزای خوراکی مرغ را خارج از شمول بند (الف) ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده تلقی کرده اند؛ در حالی که این اقلام از منظر عرف مصرف و استانداردهای غذایی، جزئی جدایی ناپذیر از مرغ محسوب می شوند و هیچ گونه فرآوری مستقل بر روی آن ها انجام نمی گیرد.

در ادامه، جناب آقای هادی حق شناس استاندار گیلان اظهار داشتند: در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، در خصوص اجزای تولید مرغ تصمیم گیری شده و مقرر گردیده است که کلیه اجزای مرغ مشمول معافیت مالیاتی باشند تا قیمت تمام شده کاهش یافته و فشار کمتری به مصرف کننده وارد شود. همچنین مقرر شد اداره کل امور مالیاتی استان، استعلام لازم را از سازمان امور مالیاتی کشور به منظور ایجاد وحدت رویه در اجرا انجام دهد.

دستور جلسه (۱): ضرورت اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و جبران خسارات وارده به واحدهای تولیدی ناشی**از قطعی برق**

جناب آقای فرهاد شفقتی، نایب رئیس محترم دوم اتاق بازرگانی، با اشاره به دغدغه های چندساله واحدهای تولیدی در حوزه تأمین انرژی اظهار داشتند: مشکل قطعی برق و گاز طی سال های اخیر تشدید شده و واحدهای تولیدی به طور متوسط با حدود



۹۰ درصد قطعی در برخی بازه‌ها مواجه بوده‌اند. با وجود تصریح ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، ضمانت اجرایی مؤثری برای جبران خسارات ناشی از قطعی انرژی وجود ندارد.

ایشان افزودند: خسارات ناشی از قطعی انرژی شامل توقف خطوط تولید، افزایش ضایعات، آسیب به ماشین‌آلات، تحمیل هزینه‌های راه‌اندازی مجدد، افزایش هزینه‌های مالی و ناتوانی در ایفاء تعهدات قراردادی است. با وجود قطعی‌های مکرر (در برخی ماه‌ها تا ۱۸ روز)، هزینه‌های بیمه و مالیات به صورت کامل از واحدها اخذ می‌شود که فشار مضاعفی بر تولیدکنندگان وارد می‌کند.

در ادامه، ایشان به عدم اجرای آیین‌نامه‌های اجرایی ماده ۲۵ اشاره کردند و ادامه دادند: تاکنون هیچ‌یک از الزامات جبرانی این ماده به صورت عملیاتی اجرا نشده و همین موضوع موجب استمرار زیان تولیدکنندگان شده است.

جناب آقای مسعود برادران نصیری، مدیر محترم گاز استان با اشاره به وضعیت تأمین سوخت اظهار داشتند: از مجموع ۶۳۷ واحد صنعتی استان، تنها ۴ واحد با محدودیت مواجه شده‌اند و سایر واحدها با حداکثر توان فعالیت دارند. طبق قراردادهای منعقد، صنایع موظف به پیش‌بینی سوخت دوم برای شرایط اضطراری هستند. از ابتدای سال نیز در جلسات متعدد به صنایع تأکید شده است که ذخیره سوخت جایگزین را مدنظر قرار دهند. به جز صنایع سیمان و فولاد، سایر صنایع باید به طور میانگین ذخیره ۱۵ روزه سوخت دوم داشته باشند.

جناب آقای مسعود صادقی، مدیرعامل محترم توزیع نیروی برق استان نیز با اشاره به ناترازی انرژی عنوان کردند: در تابستان با کمبود چند هزار مگاواتی برق مواجه هستیم و در زمستان نیز چالش اصلی مربوط به تأمین سوخت نیروگاه‌هاست. اگرچه در سال جاری نسبت به سال گذشته خاموشی‌ها کاهش یافته، اما مدیریت متمرکز شبکه برق و محدودیت منابع همچنان وجود دارد. جناب آقای شکوری مدیر محترم پخش فرآورده‌های نفتی ضمن عذرخواهی از واحدهای صنعتی بابت مشکلات ایجادشده بیان داشتند: نیاز نیروگاه‌ها در فصل زمستان حدود ۲۰۰ میلیون مترمکعب گاز در روز است، اما در عمل تنها حدود ۷۰ میلیون مترمکعب تأمین شده و ناچار به استفاده از سوخت مایع شده‌ایم. در حال حاضر هم با کمبود گاز و هم با کمبود سوخت مایع مواجه هستیم.

در این خصوص، جناب آقای دکتر هادی حق‌شناس، استاندار محترم استان گیلان با اشاره به آمار مصرف انرژی کشور اظهار داشتند: در سال گذشته مصرف گاز کشور حدود ۲۴۴ میلیارد مترمکعب بوده که یک سوم آن مربوط به بخش خانگی، یک سوم نیروگاه‌ها و یک سوم صنعت بوده است. ناترازی انرژی بیش از همه بخش صنایع کوچک و خانگی را تحت تأثیر قرار داده است. وی افزود: با توجه به احتمال تشدید ناترازی در فصل سرد، ضروری است از هم‌اکنون تدابیر لازم اندیشیده شود تا تولید آسیب نبیند. وی افزود در صورت تعطیلی واحدهای صنعتی به دلیل خاموشی، حمایت‌های مالیاتی و تأمین اجتماعی متناسب با روزهای تعطیلی از تولیدکنندگان صورت خواهد گرفت. همچنین، کارگروهی با حضور دادگستری، سازمان بازرسی، اتاق بازرگانی و نمایندگان بخش تولید تشکیل می‌شود تا مدل حمایتی مناسبی طراحی گردد.



دستور جلسه (۲): بررسی وضعیت ناترازی انرژی در ماههای پایانی سال ۱۴۰۴ در استان گیلان

جناب آقای اکبر تظہیری، دبیر محترم کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی گیلان با اشاره به جلسه ۲۵ مهرماه در دفتر استاندار محترم اظهار داشتند: استان بیش از دو برابر ظرفیت برق تولید می کند و به کشور ارسال دارد، اما سهمیه سوخت نیروگاهها به صورت ۱۵ روزه قطع شده است. به عنوان مثال، نیروگاه رشت تنها به روز و نیروگاه پره سر سه تا چهار روز سوخت دارد، در حالی که نیروگاه لوشان به دلیل مصرف کم بیش از ۴۰ روز ذخیره دارد. وی بر ضرورت مدیریت اضطراری انرژی در سه ماه پایانی سال تأکید کرد و پیشنهاد کرد که:

۱- سهمیه گاز زمستانه نیروگاهها تضمین شود،

۲- سوخت دوم نیروگاهها تأمین گردد.

در ادامه، جناب آقای دکتر حق شناس استاندار محترم اعلام کردند: با استفاده از اختیارات تفویض شده به استانداران استانهای مرزی، امکان واردات نفت گاز از محل تعهدات ارزی ایفا نشده صادرکنندگان فراهم شده تا این سوخت در اختیار نیروگاهها قرار گیرد و برق تولیدی به واحدهای صنعتی تخصیص داده شود.

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	عدم وحدت رویه در اجرای معافیت بر ارزش افزوده امعاء و احشاء طیور و ضرورت شفاف سازی قانونی	مصوب شد تمامی اجزای مرغ مشمول معافیت مالیاتی شود تا قیمت تمام شده این محصول کاهش یابد و فشار کمتری به مصرف کننده وارد شود؛ همچنین مقرر شد اداره کل امور مالیاتی استان استعلام لازم را از سازمان امور مالیاتی کشور انجام دهد.
۲	ضرورت اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار و جبران خسارات وارده به واحدهای تولیدی ناشی از قطعی برق	در صورت تعطیلی واحدهای صنعتی به دلیل خاموشی، حمایت هایی متناسب با روزهای تعطیلی در حوزه مالیات و تأمین اجتماعی از واحدهای تولیدی صورت خواهد گرفت؛ در این راستا، کارگروهی با حضور دادگستری، سازمان بازرسی، اتاق بازرگانی و نمایندگان بخش تولید تشکیل شود تا مدل حمایتی مناسبی طراحی شود.
۳	بررسی وضعیت ناترازی انرژی در ماههای پایانی سال ۱۴۰۴ در استان گیلان	مقرر شد از محل تعهدات ارزی ایفا نشده صادرکنندگان، امکان واردات نفت گاز فراهم شود تا این سوخت در اختیار نیروگاهها قرار گیرد و برق تولیدی میان تولیدکنندگان و مصرف کنندگان صنعتی مبادله شود.



فرم صورتجلسه و مصوبات یکصد و چهارمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان
گیلان

(پیوست شماره (۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی)

موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد/پیشنهادهات	عنوان دستور جلسه	ردیف
		۱
		۲