



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان

شماره نشست: ۱۱۲	تاریخ جلسه ۱۴۰۵/۰۶/۱۱	ساعت شروع: ۱۰:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۲:۳۰	محل نشست: سالن غدیر استانداری
-----------------	-----------------------	------------------	-------------------	-------------------------------

عناوین دستورجلسات

خارج از دستور:

پیش از دستور:

دستور جلسه:

- ۱- بررسی موانع و راهکارهای تسهیل تجارت خارجی و کاهش محدودیت‌های فرآیندهای صادرات و واردات
- ۲- بررسی ضرورت ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای واردات و صادرات تجهیزات پزشکی، دندانپزشکی و اپتیک و اقلام دارویی در استان گیلان در راستای اجرای مواد ۷۱ و ۷۲ قانون برنامه هفتم توسعه کشور

الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	هادی حق‌شناس	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	علی‌رضا نورانی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان	حاضر	
۳	تیمور پورحیدری	مدیرکل سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	صالح محمدی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	غایب	
۵	علیرضا نوروزی	مدیرکل سازمان امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	علی لقمانی	مدیرکل اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	احمد رضا رجبی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	غایب	

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سعید رحمت‌زاده	نماینده مجلس	غایب	
۲	جبار کوچکی‌نژاد	نماینده مجلس	حاضر	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده



۱	مجید الهیان	رئیس کل دادگستری استان	حاضر	
۲	سید کمال الدین موسوی آزاد	دادستان مرکز استان	غایب	

د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	رحیم شوقی چهارده	شهردار مرکز استان	غایب	
۲	محمدحسین واثق کارگرنیا	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سامان نظری معافی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	عیسی محمدی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	غایب	
۳	علیرضا تهیدست	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	امیر پورنصیر	مدیرعامل شرکت تولیدی قطعات جلوبندی ایران - لاهیجان	غایب	
۲	رضا فلاح	مدیرعامل شرکت سهندساز خزر	حاضر	
۳	سیدرضا کسایی	مدیرعامل شرکت سها سیر	غایب	
۴	سیاب حسن پور	مدیرعامل شرکت عجم چوبر تالش	حاضر	
۵	حمید قریبی گرمرودی	مدیرعامل اتحادیه کارخانجات تولید برنج استان گیلان	حاضر	
۶	محمد باباعلیان	مدیرعامل شرکت تعاونی تولیدی صنعت هود	غایب	
۷	فرحمن پورعلی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۸	سید حسین میراعلمی	رئیس هیأت مدیره اتحادیه شرکت های تعاونی تأسیسات و لوله کشی گاز استان گیلان	غایب	



توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	مرتضی زمانیان	معاون سیاست گذاری و راهبری اقتصادی وزیر اقتصاد
۲	صمد حسن زاده	رئیس اتاق بازرگانی ایران
۳	کیوان کاشفی	قائم مقام دبیر شورای گفتگوی کشور
۴	حسین پیرموزن	نایب رئیس اتاق بازرگانی ایران
۵	پیام باقری	نایب رئیس اتاق بازرگانی ایران
۶	قدیر قیافه	نایب رئیس اتاق بازرگانی ایران
۷	عبدالله مهاجر	خزانه دار اتاق بازرگانی ایران
۸	سید جواد زمانی	معاون امور استان های اتاق بازرگانی ایران
۹	حسن سلیمانی	مدیر امور حقوقی اتاق بازرگانی ایران
۱۰	قاسم رضائیان	نایب رئیس اتاق بازرگانی گیلان
۱۱	سید الهیار مصباحی	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای استانداری گیلان
۱۲	یونس رنجکش	مدیر کل امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری گیلان
۱۳	ابراهیم شفیعی	نماینده گی وزارت امور خارجه
۱۴	حسین ذاکر استقامتی	مدیر کل هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۱۵	عباس خانی	معاون سازمان چای کشور
۱۶	مهدی محمدی	مدیر کل استاندارد
۱۷	رسول امیدی	ناظر گمرکات استان
۱۸	حسین یونسی	مدیر کل بنادر و دریانوردی
۱۹	مجتبی شکوری	مدیر شرکت پخش فرآورده های نفتی
۲۰	فرهاد شفقتی	نایب رئیس اتاق بازرگانی گیلان
۲۱	علی حدادی	معاون حمل و نقل اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای
۲۲	وحید خرمی	مدیر عامل آب منطقه ای
۲۳	مجید هاشم پور	مدیر کل حوزه استانداری
۲۴	محمدرضا فلاحج	معاون مدیر کل راه آهن گیلان
۲۵	روح الله نصراللهی	کارشناس بازرگانی سازمان منطقه آزاد انزلی
۲۶	مهران فکری	هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی گیلان



۲۷	عباس جعفرپور	معاون جهاد کشاورزی استان
۲۸	هادی بابایی	مدیر کل دامپزشکی
۲۹	کیوان مرتضوی	مدیر کل تأمین اجتماعی
۳۰	علی اصغر داداشپور	مدیر کل شیلات استان
۳۱	فیروز سرودی	معاون غذا و دارو علوم پزشکی گیلان
۳۲	فیروز نصیرزاده	مدیر تجهیزات پزشکی علوم پزشکی
۳۳	علیرضا نجفی	مدیر غذا علوم پزشکی
۳۴	بابک صفرپور	نایب رئیس اتحادیه تجهیزات پزشکی
۳۵	رحیم آقازاده	مدیر انجمن صنفی کارفرمایی تجهیزات پزشکی
۳۶	فرنگیز رحمانی	هیات رئیسه اتاق بازرگانی گیلان
۳۷	علی حق شناس	معاون فنی کشتیرانی دریای خزر
۳۸	محمد علی نیا	رئیس انجمن شرکت های پخش دارو و مکمل
۳۹	بابک صفایی	دبیر انجمن صنعت پخش گیلان
۴۰	ابراهیم صداقت	معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات
۴۱	سعید رحمت سمیعی	رئیس هیأت مدیره سندیکای چای
۴۲	عباس خانی	معاون سازمان چای
۴۳	مهدی علی نژاد	شهر صنعتی رشت
۴۴	عادل عبدالهی	شرکت گیلان کوب
۴۵	عباس صابر	مدیرعامل شرکت شهرک های صنعتی گیلان
۴۶	اعظم تهیدست	معاون برنامه ریزی و توسعه فرمانداری رشت
۴۷	یوسف یحیایی حقیقی	هیات نمایندگان اتاق بازرگانی گیلان
۴۸	زینب ذرات	اداره کل امور اقتصادی و دارایی
۴۹	مژگان بابایی	رئیس گروه کسب و کار اداره کل امور اقتصادی و دارایی
۵۰	رحمت صاحب	بسیج اصناف سپاه قدس گیلان
۵۱	بهمن لطیفی	هیات نمایندگان اتاق بازرگانی گیلان
۵۲	فریده رحمان طلب واقعی	روابط عمومی اداره کل امور اقتصادی و دارایی
۵۳	مستوره شایگان	شرکت برق منطقه ای گیلان
۵۴	کیانوش علی پور	شرکت توزیع برق گیلان
۵۵	رضا نیازمند	مدیرعامل شرکت آلیراک
۵۶	یوسف راسخی	مشاور حوزه صمت مهندس کوچی نژاد
۵۷	حسین دارا	هیات نمایندگان اتاق بازرگانی گیلان



ی- اعضای کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱		
۲		
۳		
۴		
۵		
۶		
۷		
۸		
۹		
۱۰		



مشروح مذاکرات

دستور جلسه (۱): بررسی موانع و راهکارهای تسهیل تجارت خارجی و کاهش محدودیت‌های فرآیندهای صادرات و واردات

یکصد و دوازدهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان، رأس ساعت ۱۰:۳۰ صبح روز چهارشنبه، مورخ ۱۴۰۵/۰۶/۱۱، به ریاست جناب آقای دکتر هادی حق‌شناس، استاندار محترم گیلان با نام و یاد خدا تشکیل گردید.

در ابتدای جلسه جناب آقای نظری، رئیس محترم اتاق بازرگانی گیلان ضمن خیرمقدم مهمانان محترم، بیان داشتند: در شرایط تحریمی و با توجه به محدودیت‌های ارزی موجود، تداوم فعالیت بنگاه‌های اقتصادی و حفظ جریان تجارت خارجی، از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است. در این میان، موضوع بازگشت ارز حاصل از صادرات، هم برای بخش خصوصی و هم برای دولت و حاکمیت، موضوعی حائز اهمیت است. با این حال، پیچیدگی فرآیندهای ارزی و محدودیت‌های سامانه‌ای، موجب افزایش هزینه و زمان انجام فرآیندهای تجاری شده است. در فعالیت بنگاه‌های اقتصادی، زمان از عوامل مهم و تعیین کننده محسوب می‌شود و طولانی شدن فرآیندها می‌تواند توجیه‌پذیری اقتصادی فعالیت‌ها را کاهش دهد.

همچنین، ناهماهنگی‌ها و چالش‌های موجود در فرآیند ثبت سفارش و تخصیص ارز، موجب ایجاد نارضایتی در میان فعالان اقتصادی شده است. از سوی دیگر، موضوع تعیین سقف صادرات برای دارندگان کارت‌های بازرگانی همچنان از مسائل حل نشده بوده و محدودیت سقف کارت‌های بازرگانی می‌تواند زمینه‌ساز شکل‌گیری پدیده‌هایی نظیر فروش کارت بازرگانی شود. در این زمینه، پیشنهاد می‌شود به جای اتکا به تعیین سقف ثابت برای فعالیت‌های صادراتی، اعتبارسنجی فعالان اقتصادی مبنای تعیین ظرفیت فعالیت آنان قرار گیرد. همچنین می‌توان سازوکاری مشخص یا کمیته‌ای تخصصی برای اعتبارسنجی فعالان اقتصادی ایجاد کرد تا بر اساس سوابق، عملکرد و اعتبار تجاری هر فعال اقتصادی، ظرفیت فعالیت وی تعیین شود.

سپس جناب آقای شفق‌تی، نایب رئیس محترم اتاق بازرگانی گیلان اظهار داشتند: بخش خصوصی در شرایط فعلی، بیش از هر چیز خواستار چابک‌سازی و روان‌سازی فرآیندهای تجارت خارجی در هر دو حوزه صادرات و واردات است.

در حوزه صادرات، یکی از موانع اصلی، موضوع رفع تعهدات ارزی است که چالش آن صرفاً اصل تعهد ارزی نبوده، بلکه پیچیدگی آیین‌نامه‌ها و مقررات اجرایی مربوط به رفع تعهدات ارزی و تعدد بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های مرتبط، مشکلات متعددی را برای فعالان اقتصادی ایجاد کرده است. با وجود پیش‌بینی روش‌های مختلف برای بازگشت ارز حاصل از صادرات، در عمل یکی از روش‌هایی که بیشتر مورد توجه بانک مرکزی قرار می‌گیرد، فروش ارز از طریق سامانه نیما است. همچنین، امکان واردات کالا در مقابل صادرات به صورت کامل و مؤثر عملیاتی نشده است.

در خصوص محصولات کشاورزی و کالاهای فاسدشدنی، با توجه به شرایط تجارت خارجی کشور و به ویژه در دوره‌های اوج صادرات، هرگونه تأخیر در فرآیندهای تجاری می‌تواند منجر به فساد و از بین رفتن کالا شود؛ با این حال، فعالان اقتصادی همچنان ملزم به ایفاء تعهدات ارزی خود است. تداوم این شرایط و سخت‌گیری‌های موجود در فرآیند رفع تعهدات ارزی می‌تواند به



کاهش محسوس صادرات منجر شود. از این رو، پیشنهاد می شود روش ها و گزینه های جایگزین بیشتری برای رفع تعهدات ارزی پیش بینی و امکان استفاده از آن ها برای صادر کنندگان تسهیل شود.

در حوزه واردات نیز، موضوع تخصیص ارز و تعیین سهمیه ارزی واحدهای تولیدی از چالش های مهم است. میزان ارز تخصیص یافته در بسیاری از موارد با نیاز واقعی واحدهای اقتصادی فاصله دارد. همچنین، استفاده از میانگین مصرف سال های گذشته به عنوان مبنای تعیین نیاز ارزی، لزوماً روش مناسبی نیست؛ چراکه ممکن است میزان نیاز یک کارخانه در سال های گذشته کمتر بوده، اما با توجه به شرایط فعلی و افزایش نیاز تولید، در حال حاضر به میزان بیشتری از مواد اولیه و در نتیجه ارز نیاز داشته باشد. بنابراین، لازم است نیاز واقعی و شرایط روز واحدهای تولیدی در تعیین سهمیه و تخصیص ارز مورد توجه قرار گیرد.

از دیگر چالش های موجود، تعدد بخشنامه ها و صدور بخشنامه های خلق الساعه است که موجب افزایش عدم اطمینان و دشواری برنامه ریزی برای فعالان اقتصادی می شود. همچنین پیشنهاد می شود در فرآیند واردات، ثبت سفارش حذف و به جای آن، ثبت آماری توسط گمرک انجام شود تا فرآیند واردات تسهیل و کوتاه تر شود.

در خصوص صادرات به روسیه نیز با توجه به اینکه بخش قابل توجهی از صادرات به این کشور را محصولات کشاورزی تشکیل می دهد، پیشنهاد می شود مقررات و سازوکارهای مربوط به رفع تعهد ارزی برای این دسته از محصولات، با توجه به ماهیت فاسدشدنی و شرایط خاص صادرات آن ها، سهل تر و تسهیل شده تر در نظر گرفته شود.

در ادامه جناب آقای امیدی، ناظر محترم گمرکات استان اظهار داشتند: مشکلات مطرح شده از سوی جناب آقای شفقتی، از جمله چالش های جاری تجارت خارجی کشور است که در جلسات مختلف نیز به طور مستمر مطرح می شود. در شرایط فعلی، بخش عمده ای از مشکلات تجارت خارجی کشور، به ویژه به دلیل محدودیت های ناشی از تحریم ها، به مسائل ارزی بازمی گردد. در حوزه صادرات نیز موضوع بازگشت ارز حاصل از صادرات همچنان یکی از مهم ترین چالش های فعالان اقتصادی محسوب می شود.

اگرچه در برخی موارد، مصوباتی از سوی شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا به تصویب رسیده و بخشی از مشکلات تا حدودی مرتفع شده است، اما برای حل اساسی مشکلات موجود در تجارت خارجی کشور، نیازمند اتخاذ تدابیر و ایجاد سازوکارهای پایدار و اساسی هستیم.

یکی دیگر از مسائل مهم، ثبت سفارش و عدم صدور به موقع ثبت سفارش، به ویژه برای کالاهای ضروری و اساسی است. اگرچه با واگذاری بخشی از اختیارات مربوط به کالاهای اساسی به استانداران، بخشی از این مشکل برطرف شده است، اما همچنان سازوکار مشخص و مؤثری برای رفع ریشه ای مشکل صدور به موقع ثبت سفارش وجود ندارد و این موضوع نیازمند بازنگری و اصلاح است.

همچنین، بخش قابل توجهی از مشکلات مطرح شده را می توان از طریق تقویت نقش و پیگیری اتاق های بازرگانی در جلسات و تصمیم گیری های ملی دنبال و تا حد زیادی مرتفع کرد. از سوی دیگر، تأخیر در صدور مجوز توسط برخی دستگاه ها و



سازمان‌های مسئول، موجب ایجاد ایستایی در فرآیند تجارت خارجی می‌شود. بنابراین، تسریع در صدور مجوزها و هماهنگی بیشتر میان دستگاه‌های متولی از جمله الزامات روان‌سازی و تسهیل تجارت خارجی است.

در ادامه جناب آقای کاشفی، قائم‌مقام محترم دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور اظهار داشتند: شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، یکی از ظرفیت‌های منحصربه‌فرد ایجادشده در قانون برای مشارکت بخش خصوصی در فرآیند تصمیم‌گیری و حل مسائل اقتصادی است که در دو سطح ملی و استانی فعالیت می‌کند. شورای گفت و گوی استان گیلان نیز از شوراهای موفق کشور بوده و تاکنون حداقل ۲۵ دستورالعمل عینی در سطح استان داشته است. همچنین حدود ۱۷ موضوع و دستورالعمل ملی از سوی استان گیلان در شورای گفت و گوی ملی پیگیری شده است.

ایشان همچنین بیان کردند: در ارزیابی عملکرد شوراهای گفت و گو، پارامترها و شاخص‌های جدیدی در حال اضافه شدن است. ضروری است شورای گفت و گو عمدتاً بر مسائل و چالش‌های واقعی محیط کسب و کار متمرکز بوده و از موازی کاری با سایر کارگروه‌ها و شوراهای پرهیز کند. همچنین جلسات شورای گفت و گوی استان باید با نظم بیشتری برگزار شود و در کنار نظم جلسات، کیفیت و قابلیت حل و فصل موضوعات نیز مورد توجه قرار گیرد. پیشنهاد می‌شود موضوعات پیش از طرح در جلسه اصلی، در جلسات کارشناسی و فرعی به‌طور کامل بررسی شوند تا در جلسه اصلی، موضوع از مرحله چانه‌زنی عبور کرده و زمینه برای تصمیم‌گیری و تصویب راهکارهای اجرایی فراهم باشد.

در ادامه ایشان اظهار داشتند: از نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی نیز انتظار می‌رود حضور پررنگ‌تری در جلسات شورای گفت و گو داشته باشند. بسیاری از مطالبات بخش خصوصی صرفاً متوجه قوه مجریه است، در حالی که قوه مقننه نیز نقش مهمی در رفع مشکلات اقتصادی و بهبود محیط کسب و کار دارد. در صورت انجام صحیح فرآیند قانون‌گذاری، می‌توان از بروز بسیاری از مشکلات و چالش‌های بعدی جلوگیری کرد.

ایشان همچنین تأکید کردند که هیچ نهادی نمی‌تواند به‌صورت خلق‌الساعه اقدام به وضع مقررات کند و فرآیند مقررات‌گذاری در کشور دارای چارچوب و ضوابط قانونی مشخصی است؛ بنابراین لازم است از ایجاد مقررات و تصمیمات ناگهانی که موجب بی‌ثباتی محیط کسب و کار می‌شود، جلوگیری شود.

در خصوص ظرفیت‌های اقتصادی استان گیلان نیز ایشان عنوان کردند که این استان از ظرفیت‌های بسیار متنوع و قابل توجهی برخوردار است و هر یک از این ظرفیت‌ها می‌تواند به‌تنهایی منشأ ایجاد یک مزیت اقتصادی مهم باشد. با این حال، یکی از مسائل اساسی استان، پراکندگی ظرفیت‌ها و فقدان زنجیره‌های کامل توسعه و ارزش است. به‌عنوان نمونه، گیلان از ظرفیت بالای کشاورزی برخوردار است، اما زنجیره ارزش محصولات کشاورزی به‌طور کامل شکل نگرفته است. همچنین برخورداری از مرز و مناطق آزاد، بدون وجود شبکه لجستیکی کامل و کارآمد، نمی‌تواند ظرفیت‌های تجاری استان را به‌طور کامل بالفعل کند.

بر این اساس، چالش اصلی گیلان کمبود ظرفیت نیست، بلکه ضعف در اتصال ظرفیت‌های موجود به یکدیگر و تکمیل زنجیره‌های ارزش است. همچنین با توجه به اهمیت محیط زیست در استان، ضروری است ملاحظات زیست‌محیطی در تمامی



برنامه‌های توسعه‌ای گیلان مورد توجه قرار گیرد؛ چراکه محیط زیست خود یکی از ظرفیت‌های مهم اقتصادی استان محسوب می‌شود.

در ادامه، جناب آقای کاشفی بیان داشتند مرکز پژوهش‌های اتاق ایران برای انجام مطالعات و پژوهش‌های مورد نیاز استان آمادگی لازم را دارد. همچنین چند محور به‌عنوان زمینه‌های پیشنهادی برای توسعه اقتصادی استان مطرح گردید:

- کشاورزی و صنایع غذایی صادرات‌محور با تمرکز بر محصولاتی نظیر برنج، چای و کیوی و با هدف تکمیل زنجیره ارزش و توسعه صادرات؛

- تجارت و لجستیک، به‌ویژه با تمرکز بر توسعه روابط تجاری با کشورهای عضو اتحادیه اقتصادی اوراسیا؛

- گردشگری پایدار با بهره‌گیری از ظرفیت‌های طبیعی، فرهنگی و غذایی استان که می‌تواند زمینه‌ساز ایجاد ثروت پایدار باشد؛

- اقتصاد دریا با توجه به ظرفیت‌های موجود در حوزه خدمات دریایی، گردشگری دریایی و سایر فعالیت‌های مرتبط با دریا؛

- توسعه پیوند میان اقتصاد دانش‌بنیان و صنایع خلاق با هدف ایجاد فعالیت‌های اقتصادی جدید و ارزش آفرین.

در پایان تأکید کردند که در صورت انتخاب هر یک از محورهای پیشنهادی، اتاق ایران آمادگی دارد مطالعات و پژوهش‌های مورد نیاز را انجام داده و در زمینه تدوین برنامه و اجرای اقدامات مرتبط با استان همکاری کند.

دستور جلسه (۲): بررسی ضرورت ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای واردات و صادرات تجهیزات پزشکی، دندانپزشکی و اپتیک و اقلام دارویی در استان گیلان در راستای اجرای مواد ۷۱ و ۷۲ قانون برنامه هفتم توسعه کشور

جناب آقای نظری، رئیس محترم اتاق بازرگانی گیلان بیان داشتند: با توجه به اینکه بخش عمده‌ای از کالاها و تجهیزات پزشکی مورد نیاز کشور از طریق بنادر و گمرکات جنوب وارد می‌شود، پیشنهاد می‌شود امکان ایجاد گمرک تخصصی تجهیزات پزشکی در شمال کشور مورد بررسی قرار گیرد. با توجه به موقعیت جغرافیایی استان‌های شمالی و نزدیکی به کشورهای عضو اتحادیه اقتصادی اوراسیا، ایجاد چنین ظرفیتی می‌تواند ضمن تسهیل و تسریع فرآیند واردات تجهیزات پزشکی، زمینه استفاده بیشتر از ظرفیت‌های تجاری و لجستیکی شمال کشور و توسعه مبادلات با کشورهای اوراسیا را فراهم کند.

در ادامه جناب آقای دکتر صفرپور، نایب رئیس محترم اتحادیه تجهیزات پزشکی رشت بیان داشتند: با توجه به شرایط فعلی کشور و محدودیت‌های موجود در حوزه تخصیص ارز تجهیزات پزشکی، در حال حاضر بخش عمده فرآیندهای مرتبط با تخصیص ارز در تهران انجام می‌شود و امکان انجام این فرآیندها در سطح استان فراهم نیست. با این حال، لازم است زیرساخت‌های مورد نیاز از هم‌اکنون ایجاد شود تا ضمن بهره‌گیری از ظرفیت‌های استان گیلان در شرایط فعلی، در صورت بازگشت کشور به شرایط عادی نیز امکان استفاده مؤثر از این ظرفیت‌ها وجود داشته باشد.

در حال حاضر، در حوزه واردات تخصصی تجهیزات پزشکی، گمرک شهید رجایی به‌عنوان مرز دریایی، گمرک شهریار به‌عنوان مرز زمینی و گمرک امام خمینی و فرودگاه مهرآباد به‌عنوان مرزهای هوایی مورد استفاده قرار می‌گیرند. با توجه به این



شرایط، ایجاد یک گمرک تخصصی تجهیزات پزشکی در شمال کشور و در استان گیلان می تواند به عنوان یک ظرفیت جدید در نظام واردات و توزیع تجهیزات پزشکی کشور مورد توجه قرار گیرد.

ایشان همچنین تاکید کردند: با توجه به زیرساخت ها و ظرفیت های موجود در استان، ایجاد این گمرک می تواند در تسهیل فرآیند واردات تجهیزات پزشکی، افزایش سهم استان گیلان در تجارت خارجی، توزیع متوازن تر فرآورده های لجستیکی، جذب فعالان اقتصادی و ایجاد و توسعه اشتغال نقش مؤثری داشته باشد.

تجهیزات پزشکی برخلاف بسیاری از کالاها، به دلیل برخورداری از فناوری و الزامات تخصصی در فرآیند واردات، کنترل اسناد و اخذ مجوزها، نیازمند سازوکارهای تخصصی است. استقرار کارشناسان و ایجاد ساختار تخصصی در گمرک می تواند فرآیند بررسی، واردات و ترخیص این کالاها را تسهیل و تسریع کند.

از سوی دیگر، واردکنندگان تجهیزات پزشکی به دلیل محدودیت در مسیرهای فعلی ورود کالا، با هزینه هایی از جمله انبارداری، حمل و نقل و سایر هزینه های لجستیکی مواجه هستند. منطقه آزاد انزلی با توجه به موقعیت جغرافیایی، دسترسی به دریای خزر، ارتباط مناسب با استان های شمالی و قرار گرفتن در مسیر ارتباطی تهران، می تواند ظرفیت مناسبی برای ایجاد این زیرساخت و توسعه واردات تجهیزات پزشکی از شمال کشور باشد.

در ادامه ایشان بیان داشتند: هدف صرفاً ایجاد عنوانی تحت عنوان «گمرک تخصصی تجهیزات پزشکی» نیست، بلکه موفقیت این طرح زمانی محقق خواهد شد که واردکنندگان، با انتخاب خود، گمرک انزلی را به عنوان مسیر ورود و ترخیص تجهیزات پزشکی انتخاب کنند. بنابراین، لازم است مسیری ایجاد شود که از نظر سرعت، هزینه و قابلیت پیش بینی فرآورده ها نسبت به سایر مسیرهای موجود مزیت رقابتی داشته باشد.

بر این اساس، پیشنهاد می شود همزمان با پیگیری ایجاد گمرک تخصصی تجهیزات پزشکی در استان، یک بسته مزیت رقابتی برای ورود و ترخیص تجهیزات پزشکی از گمرک انزلی طراحی شود تا مزیت های این مسیر برای فعالان اقتصادی به صورت عملیاتی و قابل استفاده فراهم شود.

ایشان در ادامه پیشنهاد کردند کارگروهی تخصصی با حضور نمایندگان اتحادیه مربوطه، اتاق بازرگانی، گمرکات استان و معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری و با تعیین زمان بندی مشخص تشکیل شود تا ضمن بررسی الزامات، ظرفیت ها و زیرساخت های موجود، روند ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای تجهیزات پزشکی در استان گیلان را بررسی و پیگیری نماید.

سپس جناب آقای امیدی، ناظر محترم گمرکات استان بیان داشتند: در خصوص ظرفیت های گمرکی استان، با توجه به مزیت های رقابتی و نیازهای موجود، امکان ایجاد و توسعه رویه های تخصصی برای کالاهای خاص وجود دارد. در مواردی همچون مجوز ورود گوشی تلفن همراه و ترخیص خودرو، این ظرفیت ها با پیگیری های انجام شده ایجاد شده است و در صورت ارائه درخواست مشخص از سوی اتاق بازرگانی و ذی نفعان و وجود مصوبه مربوط، موضوع از سوی گمرک قابل پیگیری خواهد بود.



در این راستا، گمرک آمادگی دارد ظرفیت‌های موجود را شناسایی و اعلام کند و در صورت نیاز به نیروی انسانی متخصص، آموزش‌های لازم برای کارشناسان و کارکنان فنی نیز ارائه خواهد شد. بنابراین، ایجاد سازوکارهای تخصصی گمرکی برای کالاهای خاص، با توجه به نیاز و ظرفیت استان، امکان‌پذیر است.

با توجه به ظرفیت‌های موجود در استان گیلان، ایجاد گمرک تخصصی تجهیزات پزشکی در استان نیز در صورت فراهم شدن الزامات و زیرساخت‌های لازم، قابل پیگیری و اجرا بوده و گمرک آمادگی همکاری در این زمینه را دارد.

در ادامه جناب آقای حق‌شناس استاندار محترم استان گیلان بیان داشتند: استان گیلان از نظر ظرفیت‌های تجارت خارجی، از مزیت برخوردار است. همزمان از مرزهای دریایی، هوایی، ریلی و زمینی برخوردار است و کمتر استانی در کشور از هر چهار نوع مرز بهره‌مند است. از این منظر، زیرساخت‌های سخت‌افزاری لازم برای توسعه تجارت خارجی در استان وجود دارد و باید از این ظرفیت‌ها به نحو مطلوب استفاده شود.

استان گیلان علاوه بر مسیرهای دریایی، هوایی و ریلی، از ظرفیت‌های قابل توجه بندری نیز برخوردار است؛ به گونه‌ای که امکان تخلیه و بارگیری همزمان ۲۲ کشتی با ظرفیت روزانه ۵۰ هزار تن در بخش بندری استان فراهم است. ایشان همچنین با اشاره به جایگاه پایانه آستارا در مبادلات تجاری، بر ظرفیت‌های موجود در بخش حمل‌ونقل هوایی استان نیز تأکید کردند و در این زمینه به انجام ۱۵۷ پرواز در هفته گذشته در فرودگاه رشت اشاره کردند.

استاندار گیلان در ادامه، استان را یکی از قطب‌های تولید دارو در کشور عنوان کردند و اظهار داشتند: یکی از شرکت‌های دارویی استان به زودی قادر خواهد بود حدود یک‌سوم سرم مورد نیاز کشور را تأمین کند که این ظرفیت می‌تواند در توسعه تولید و تجارت محصولات دارویی استان نقش مهمی داشته باشد.

ایشان همچنین با اشاره به ظرفیت‌های استان در حوزه نگهداری محصولات، عنوان کردند که گیلان از ۲۶۰ هزار تن ظرفیت سردخانه‌ای برخوردار است و حدود ۸۰ هزار تن ظرفیت جدید سردخانه‌ای نیز در دست ساخت قرار دارد. توسعه این زیرساخت‌ها می‌تواند در پشتیبانی از تولید، نگهداری و صادرات محصولات کشاورزی و فاسدشدنی استان مؤثر باشد.

در ادامه، حمایت از کسبه آسیب‌دیده، تسهیل فرآیند صدور مجوزهای کسب و کار و استقرار شهرداری‌ها در درگاه ملی مجوزها به عنوان بخشی از مطالبات مهم بخش خصوصی مطرح شد و بر ضرورت پیگیری و رفع موانع موجود در این زمینه تأکید گردید. در ادامه جناب آقای مرتضی زمانیان، معاون محترم سیاست‌گذاری و راهبری اقتصادی وزیر امور اقتصادی و دارایی اعلام داشتند: حذف مقررات زائد و تسهیل فرآیندهای صادرات و واردات گمرکی از اولویت‌های وزارت امور اقتصادی و دارایی است، ایشان همچنین بر ضرورت مقررات‌زدایی و کاهش موانع موجود در مسیر تجارت خارجی تأکید داشتند.

ایشان با اشاره به طرح عبور و تردد کامیون‌ها بدون توقف و بازرسی در مرزها اظهار داشتند: هدف آن است که مرزها بیش از آنکه محل توقف و انجام فرآیندهای طولانی باشند، به محل عبور کالا تبدیل شوند. مصوبات مربوط به این طرح در حال طی



فرآیند تصویب در دولت است و پس از نهایی شدن در هیأت وزیران، می تواند تحول قابل توجهی در حوزه ترانزیت کشور ایجاد کند.

همچنین ایشان اظهار داشتند: مصوبه ای در خصوص حمل یکسره کالا از مبادی ورودی به داخل کشور و جلوگیری از توقف کامیون ها و خودروهای حمل بار در گمرکات تهیه شده است؛ ایشان همچنین بیان کردند که دستگاه های مرتبط طی سال های گذشته پیگیر تصویب چنین سازوکاری بوده اند، اما تاکنون به نتیجه نرسیده است. در حال حاضر این مصوبه تهیه شده و برای نهایی شدن نیازمند تصویب هیأت وزیران است.

ایشان در ادامه با اشاره به رویکرد دولت در حوزه سیاست گذاری اقتصادی اظهار داشتند: در شرایط فعلی، تسهیل امور و مقررات زدایی از محورهای اصلی فعالیت کمیسیون اقتصادی دولت است و دستورالعمل ها و مقرراتی که در جهت تسهیل فعالیت های اقتصادی و کاهش موانع کسب و کار باشند، در این چارچوب مورد بررسی قرار می گیرند. بر همین اساس، اصلاح آیین نامه های مرتبط و حذف مقررات زائد در اولویت قرار دارد.

جناب آقای حسن زاده، رئیس محترم اتاق ایران با اشاره به ظرفیت های موجود در بنادر شمالی کشور، اظهار داشتند: تاکنون از این ظرفیت ها به اندازه کافی استفاده نشده است و با توجه به شرایط کنونی، بنادر شمالی می توانند نقش مؤثری در تأمین و واردات کالاهای اساسی ایفا کنند.

ایشان با اشاره به تجربه سال گذشته و شرایط جنگی کشور بیان کردند: در طول ۱۲ روز جنگ، به دلیل نگرانی های امنیتی، فرآیند ترخیص کالاها انجام شد و در این زمینه نیز مشکل خاصی ایجاد نشد. این تجربه نشان می دهد که ظرفیت بنادر شمالی می تواند در شرایط خاص و بحرانی نیز مورد استفاده قرار گیرد.

ایشان در ادامه با توجه به مشکلات ایجاد شده در بنادر و مسیرهای جنوبی کشور، بر ضرورت بهره گیری از ظرفیت سایر بنادر کشور تأکید کردند و افزودند: باید از فرصت موجود در بنادر شمالی برای تسهیل واردات، به ویژه واردات کالاهای اساسی، استفاده شود. در این راستا، رفع موانع موجود در مرزها و مبادی ورودی و ایجاد هماهنگی میان دستگاه های مرتبط می تواند به تسهیل و تسریع فرآیند واردات کالاهای اساسی کمک کند.

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بررسی ضرورت ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای واردات و صادرات تجهیزات پزشکی، دندانپزشکی و اپتیک و اقلام دارویی در استان	اتحادیه تجهیزات پزشکی رشت، درخواست خود مبنی بر ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای واردات و صادرات تجهیزات پزشکی، دندانپزشکی، اپتیک و اقلام دارویی در استان گیلان را به اتاق بازرگانی گیلان اعلام نماید. همچنین اتاق بازرگانی گیلان طی



نامه‌ای، ضرورت و درخواست ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی مذکور را به گمرکات استان اعلام و موضوع را جهت بررسی و پیگیری منعکس نماید.	گیلان در راستای اجرای مواد ۷۱ و ۷۲ قانون برنامه هفتم توسعه کشور	
گمرکات استان گیلان پس از وصول درخواست اتاق بازرگانی، پیگیری‌های لازم را از طریق مراجع ذی‌ربط در خصوص ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی به‌عمل آورده و نتیجه اقدامات و پیگیری‌های انجام‌شده را به اتاق بازرگانی گیلان اعلام نماید.	بررسی ضرورت ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای واردات و صادرات تجهیزات پزشکی، دندانپزشکی و اپتیک و اقلام دارویی در استان گیلان در راستای اجرای مواد ۷۱ و ۷۲ قانون برنامه هفتم توسعه کشور	۲
کارگروهی تخصصی با حضور نمایندگان اتحادیه مربوطه، اتاق بازرگانی گیلان، گمرکات استان و معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری گیلان و با تعیین زمان‌بندی مشخص تشکیل شود تا ضمن بررسی الزامات، ظرفیت‌ها و زیرساخت‌های موجود، موضوع ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای واردات و صادرات تجهیزات پزشکی، دندانپزشکی، اپتیک و اقلام دارویی در استان گیلان را بررسی و پیگیری نموده و نتایج اقدامات را به دبیرخانه شورای گفت و گوی استان اعلام نماید.	بررسی ضرورت ایجاد سازوکار گمرکی تخصصی برای واردات و صادرات تجهیزات پزشکی، دندانپزشکی و اپتیک و اقلام دارویی در استان گیلان در راستای اجرای مواد ۷۱ و ۷۲ قانون برنامه هفتم توسعه کشور	۳



موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد/پیشنهادهات	عنوان دستور جلسه	ردیف
		۱